

全面从严治党的现实进展与发展进路

——从十八大以来的治党实践谈起

赵小青

(南通航运学院 社科部,江苏 南通 226010)

摘 要:“全面从严治党”作为“四个全面”治国方略的重要组成部分,其核心是加强党的领导,强调从“全面”出发,关键在“严”,要害在“治”。十八大以来,党中央在梳理了我党当前所面临的困境及危机之后,采取了一系列针对性强、要求性严的措施,从作风建设、思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设等方面着手,开创了管党治党的新局面,其显著的绩效表明了党要管党、从严治党的必要性和有效性。面对新的历史条件,全面从严治党以其所蕴涵的新布局、新任务、新思路、新高度,形成了新时期加强和改进党的建设的新常态,丰富和发展了马克思主义建党学说,推进了执政党治理能力的现代化,开启了长期执政的党自我建设的新篇章。将全面从严治党思想转化成党内的接受、认同与践行之风,还需要我党切实增强治党的决心,设计科学有效的治党措施,要在加强党内法治建设,强化制度治党、推进党建效度进程,强化科学治党、促进党建长远发展,强化常态治党、创设多元畅通途径,强化监督治党、创新党建方式方法,强化网络治党等方面继续深掘潜力。

关键词:全面从严治党;新常态;党的建设;治理现代化;中国共产党

中图分类号: D262.6 **文献标志码:** A **文章编号:** 1672-8580(2016)02-0076-11

一、问题提出

中国共产党是中国革命和建设事业的领导核心,“办好中国的事,关键在党”已成为共识。2014年习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出了“全面推进从严治党”的理念,同年在江苏调研时,正式提出了“四个全面”的战略思想,把“全面从严治党”与“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国”战略并列,形成了治国理政的新战略部署。全面从严治

基金项目:江苏省教育厅 2014 年度高校哲学社会科学研究基金资助课题(2014SJB631);

2015 年度江苏省教育系统党建研究会课题(2015JYDJ-YB0112)

作者简介:赵小青,讲师(E-mail:zhxq@ntsc.edu.cn)

党既遵循了中国共产党一直以来所坚持的“从严治党”的党建方针,又针对当前时代特征提出了党建的新要求新方略,是新的历史时期加强和改进党的建设的总方针,开启了党的建设新篇章。

近期国内学术界掀起了对“全面从严治党”思想的研究热潮,主要围绕着以下几个问题展开:对于全面从严治党思想的科学内涵的阐述,重点强调“全”“严”“治”等方面;对于全面从严治党的实践回顾研究,主要就新民主主义革命时期及新民主主义社会时期的治党进行了一些梳理,对于一些治党的重大事件有了一些专题研究,如延安整风、三反五反等;对于全面从严治党所遇到的现实挑战的研究,从当代世情和国情出发,指出了当前党内存在着的各种危及党执政治国的危险;关于全面从严治党思想的历史及理论依据的研究,以马克思主义建党思想为理论基础,重点分析中共从严治党的历史传统,有一些学者还就国外政党的治党实践与中共治党进行了比较分析;关于推进全面从严治党的路径问题的研究,主要从党内、国家、人民等各层面着手推进党建新发展。总体来说,学者们的研究厘清了概念,丰富了理论体系,奠定了研究基础,但由于提出时间不长,关于全面从严治党的研究还可以进一步拓展和推进。本文拟从十八大后全面从严治党的宏观角度展开研究,在中共全面加强自身建设的实践基础上,把握新常态趋势,分析其时代价值,创新发展路径,推进全面从严治党的不断深入发展。

二、十八大以来全面从严治党的现实进展

十八大结束后,习近平总书记在与中外记者见面时明确提出:“打铁还需自身硬。我们的责任,就是同全党同志一道,坚持党要管党、从严治党。”^[160]之后,党中央以作风建设为突破口,逐渐梳理我党在现时代所面临的困境及危机,采取了一系列针对性强、要求性严的措施,把从严治党逐步推进到党建各个方面,取得了显著的成效。

(一)作风建设:群众路线是党的生命线

习近平总书记指出:“密切党群、干群关系,保持同人民群众的血肉联系,始终是我们党立于不败之地的根基。一个政党、一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背。”^[178]近年来,党内存在的文山会海、弄虚作假、独断专行、吃拿卡要、庸懒散拖,超配公车公房、超标办公室,裸官、吃空饷、收红包等现象层出不穷,这些现象所折射出的是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题,“四风”问题极大损害了党的形象,引起了人民群众的强烈不满。十八大以来,党中央先后颁布了八项规定、六项禁令,对以“四风”问题为代表的党员干部脱离人民群众、与人民群众争利、践踏人民群众利益的各类不良现象进行了整肃,起到了良好的警示作用,一定程度上缓和了党群矛盾、干群矛盾,赢得了人民群众的普遍认同。在反“四风”建设的同时,针对部分党员中出现的与群众相脱离、不能为民办实事等不良现象,从2013年开始开展了两批次的群众路线教育实践活动,以“为民、务实、清廉”为主题的教育活动旨在引导教育党员干部牢固树立宗旨意识和群众观点,通过该项专题教育实践活动的开展,我党严肃了党内生活和党员作风,赢得了人民群众的支持和拥护,促进了党群关系的融合。为升华党员干部的党性修养和营造良好的作风建设政治生态,党中央又在县处级以上干部中开展了“三严三实”专题教

育活动,以“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”的高标准、严要求,严格了党内政治生活和党员干部的日常监督管理,强化了领导干部的基层观念和群众意识,对领导干部明确提出了以群众利益及群众满意度为衡量指标的新型绩效标准。

(二) 思想建设:精神补钙是党的传家宝

习近平总书记指出:“对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说,理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。”^[2]注重思想建党是我党的优良传统,对党员干部的思想理论武装一直都是党建的“传家宝”,十八大以来注重思想建设依然是全面从严治党的首要任务。在教育内容上,重视对党员干部进行以马克思主义理想信念为主题的党性教育,并先后提出了中国梦、社会主义核心价值观、中华民族伟大复兴、四个自信等新时期理想信念,并要求各有关部门要把理想信念教育作为党员教育的重要内容,把内化、深化、固化理想信念作为思想教育的目标,强调在工作中实现共产主义信仰的具体化,引导广大党员干部解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,让“为共产主义奋斗终身”不再只是口号誓词,而是确确实实地成为实践工作的动力。在教育形式上,我党既在组织的纵向系列专题教育活动中强化思想教育的重要性,也在横向教育上印发了一系列习近平系列讲话精神、马克思主义基本原理等材料,督促广大党员干部多读原著、学原文、悟原理,学习马克思主义中国化的理论成果和中国传统文化,以建设马克思主义学习型政党来实现思想观念的转变与提升。

(三) 组织建设:从严治吏是党的牛鼻子

习近平总书记指出:“全面从严治党,是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个‘关键少数’。”^[3]对于执政党而言,党的领导干部是贯彻实施党的路线方针政策的执行者,其形象代表的是党和政府的形象,其权力体现的是国家公信力,其素质关系着党建的实效。领导干部地位的突出性和队伍建设的特殊性决定了从严治吏是从严加强党员队伍建设的突破口,因此,“党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。”^[11350]在领导干部的选拔任用问题上,我党历来都坚持选贤任能的原则,但是由于选择标准的片面和僵化,干部选拔与任用中往往存在着唯票、唯分、唯年龄、唯 GDP 等不符合科学选拔干部的问题。十八大后,习近平总书记先后提出了“新时期好干部五条标准”“如何成长为好干部”“如何选好、用好、管好干部”“如何加强对权力的监督与制约”“把抓好党建作为最大的政绩”等治吏观点,更新了干部选拔的标准和理念,强调了在干部队伍建设过程中要始终坚持从严管理、从严教育、从严监督,要强化各级领导机关尤其是中央和国家机关的带头意识,广大干部尤其是党的高级领导干部要时时处处从严作表率,再次表明党执政的着力点在于强化干部的中流砥柱作用。

(四) 反腐倡廉建设:高压反腐是党的锋利剑

习近平总书记指出:“深入推进反腐败斗争,持续保持高压态势,做到零容忍的态度不变、

猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松,发现一起查处一起,发现多少查处多少,不定指标、上不封顶,凡腐必反,除恶务尽。”^④腐败是社会的毒瘤,人民群众历来对腐败现象最为深恶痛绝,纵观古今由于腐败而丧失执政地位的例子不胜枚举,因此,党中央将反腐倡廉建设提高到关系党和国家生死存亡的高度加以重视。十八大以来党内反腐倡廉建设更是实现了全方位立体式的展开。对于腐败行为,依纪依法严惩,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,做到零容忍、全覆盖、无禁区,截止 2015 年超过百位党政军高级干部和一批腐败窝案被查处,显示出我党惩治腐败的决心和力度。对于廉政建设,主要着力于完善纪检监督机制:从党中央到各省市自治区实行巡视制度,把巡视工作视为向腐败亮出的一把“利剑”,制定了具体工作规划和方针,推进巡视工作的常态化发展;设立中央纪委监察部网站,打造网络监督平台,增强了群众参与监督的便捷性,提高了网络反腐的实效性;大力推进纪检体制改革,推进构建“不敢腐、不能腐、不想腐”的廉政机制,重塑党的形象,赢得了群众的信任和支持。

(五) 制度建设:权力制约是党的防火墙

制度建设贯穿于其他四项建设的始终,是最可靠有效的治党方式,是党建取得科学性的重要保障,党建“最根本的是严格遵循执政党建设规律进行制度建设,不断增强党内生活和党的建设制度的严密性和科学性,既要有实体性制度,又要有程序性制度,既要明确规定应该怎么办,又要明确规定违反规定怎么处理,减少制度执行的自由裁量空间,推进党的建设的科学化、制度化、规范化。”^⑤党的十八大以来,党内法规法治及规章制度建设有了长足的发展与进步,编制了《党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017 年)》清理修订党内一系列法规条例,如《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《党政领导干部选拔任用工作条例》等,充分体现了以制度规范党建工作、以制度巩固党建成果、以制度提升党建水平、以制度推进党建进程的具体要求,提升了党的建设的层次和高度,增强了党的建设的科学性和有效性。

三、十八大以来全面从严治党的新常态趋势

十八大以来党中央全面从严治党的现实进展表明,党建的严与实将逐渐步入常态化的轨道。所谓全面从严治党的新常态,就是指在世情、国情和党情都发生了巨大变化、党的建设面临着新的挑战 and 考验时,准确把握党建的趋势和规律,以更加积极的态度主动适应新变化、新要求,以更大的政治勇气推动全面从严治党走向新阶段。

(一) 新布局:努力形成全覆盖、无禁区、无死角的格局

从严治党是马克思主义党建一贯的战略方针,“全面从严治党”则是我党在新的历史条件下对党建思路的创新,即着眼于“全面”,在治党的主体上涵盖了从中央到地方、基层的各级党组织,三股力量凝聚一体,确保治党范围从上到下都不留空白;在治党的对象上涵盖了全体党员干部,做到党纪国法面前人人平等,不存在超越规章制度约束的特权;在治党的内容上涵盖了新时期党建各方面,思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设等构成了当

前党建的伟大系统工程,其中思想建设是灵魂,组织建设是基础,作风建设是关键,制度建设是保证,反腐倡廉建设是抓手,只有做到五位一体形成合力,才能整体推进党建全面发展。

(二)新任务:迎难而上建设长期稳固执政的党

当前中国共产党迎来了执政近70年的重要历史节点,从执政党的建设规律看,长期执政的政权如果失去了自我更新的能力,就极可能会遭遇“腐败陷阱”“质变陷阱”“能力退化陷阱”等陷阱,古今中外很多政权都因为没有跨越这些陷阱而结束了执政,苏联共产党、墨西哥革命制度党等长期执政的老党都无一例外地重蹈了历史的覆辙,丧失了执政权。因此,如何排除与跨越执政陷阱并巩固执政地位,是我党当前面临的一大考验。1949年在离开西柏坡时毛泽东曾以“进京赶考”比喻当时党所遇到的由革命党走向执政党的全新局面,60多年来中国共产党给当初的考验交出了一份合格的答卷。当前我党又面临着由执政走向长期执政的考验,习近平总书记多次再提“赶考”话题,指出“赶考”远未结束,“赶考”永远在路上,把我们党正在经受过和将要经受各种考验的“考试”考好,努力交出优异的答卷^①。其传达出的执政意蕴即是中国共产党要正视自身执政困境,以稳固长期执政作为党建的长远目标,以“刮骨疗伤”的勇气和决心重新锻造党的执政能力和执政水平。

(三)新路径:思想建党与制度治党两条腿走路

在党的群众路线教育实践活动总结大会上,习近平总书记提出了新形势下从严治党的创新举措,即坚持思想建党和制度治党的紧密结合,“从严治党靠教育,也靠制度,二者一柔一刚,要同向发力、同时发力。”^②思想建党是基础,是马克思主义政党区别于其他一切政党的重要特征和鲜明标志,思想建党能以说服力、劝导力、感召力解决党员在价值追求、理想信念等方面出现的问题,有助于形成理性认识、提高广大党员的政治觉悟,构筑治党的思想防线实现自律^③;制度治党是保证,是中国共产党自我建设的又一优良传统,制度治党侧重于以强制手段解决在治理规则、行为规范、监督追究等方面出现的问题,有助于规范党员行为、防止腐败滋生,贯彻落实治党管党实现“他律”。两者紧密联系,相互作用,思想建党为制度治党提供了方向指引,制度治党为思想建党提供了刚性保障,两者相互支撑成为了全面从严治党的两大支柱,两者的“同向发力、同时发力”构成了新的历史时期推进全面从严治党根本路径。

(四)新高度:统领“四个全面”的战略布局

党的十八大以来,全面从严治党已经从党建重要方针跃升为治国理政重要方略,与全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国并列形成了“四个全面”的治国方略。在这个战略布局中,其他“三个全面”的实现都需要党坚强有力的科学领导,需要全面从严治党来保驾护航,管党治党上出现任何失误都会影响整体治国方略的进展大局。因此,只有全面从严治党,增强党自我净化与完善的能力,党才有资格和能力适应全面建设小康社会的新要求;只有全面从严治党,推动党自身的改革与创新,党才能在全面深化改革中承担起顶层设计的职责;只有以更高的标准和更严格的要求全面从严治党,才能从各个方面加强党的建设,实现党的自我提高,增强党总揽全局的能力,使党继续成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心^④。

四、十八大以来全面从严治党的新时代价值

全面从严治党思想是在中国经济社会进入新常态发展时期、中国共产党进入长期执政阶段后,党在探索加强和改进自身建设中所取得的最新理论成果,该思想体系的初步形成标志着中共党建理论和实践进入了一个新阶段,具有重要理论和实践价值。

(一)在理论上深化:马克思主义党建理论的发展与创新

中国共产党是在马克思主义建党原理指导下建立起来的科学政党,在中国革命和建设的伟大实践中,几代中共领导集体结合自身特点和实际不断探索党建科学规律,马克思主义党建理论的中国化取得了累累硕果,推动了马克思主义党建学说的发展创新。全面从严治党作为探索取得的最新理论成果,对丰富和发展马克思主义党建理论体系有极大的贡献。

1.把“从严治党”发展为“全面从严治党”

“从严治党”历来是马克思主义政党的建党原则。在马克思主义诞生之初,马克思、恩格斯就在领导向资产阶级的斗争时明确提出要建立属于无产阶级的政党,之后在斗争实践中围绕探索如何建立党怎样建设党的问题形成了系统的马克思主义党建学说,强调要凝聚无产阶级力量,加强无产阶级政党在思想、政治、组织上的建设,“要绝对保持党的纪律”“徒有其名的党员,就是白给,我们也不要”^⑨;中国共产党从建党之初就高度重视自身建设,一大制定的党纲中明确规定了党的名称、性质、奋斗目标、基本任务、组织规定等重要内容;以毛泽东为代表的中共中央领导集体早在革命年代就提出要从严治党,将“党的建设”作为中国革命“三大法宝”之一,实现了马克思主义党建理论的中国化:重视思想建党,坚持把思想建设放在首位;通过开展整党整风运动创造了有效的管党形式;加强作风建设,形成了理论联系实际、密切联系人民群众、批评与自我批评的三大优良作风;在执掌全国政权的前夕,还提出了“两个务必”的重要思想。十一届三中全会以后,面对新的党情国情,邓小平、江泽民、胡锦涛等为代表的中央领导集体一直强调从严治党的必要性,重视从制度层面落实“党要管党、从严治党”的思想,落实党风廉政建设。从“思想、作风、组织”三大建设,到“思想、组织、作风、制度”四个方面的建设,再到“思想、组织、作风、制度、反腐倡廉”五大建设的一体化,从严治党的内涵与外延不断拓展,“全面”二字逐渐凸显,从严治党理念也逐渐从动员式向常规化转变,从窄范围向宽域度转变,从严治党理论有了进一步地拓展,丰富与发展了马克思主义党建理论。

2.创造性的提出“思想建党和制度治党相结合”

马克思、恩格斯早在马克思主义政党创建之初就提出把思想建党放在首位,之后思想建党一直是各国共产党建设的首要目标。中国共产党在革命年代与各种非无产阶级思想作斗争并取得伟大胜利的主要经验就是确定了思想建设在党建三大建设中的关键地位,在领导改革开放的伟大征程中又逐步认识到制度建设的重要性,把党建由三大建设发展为四方面建设,对加强党的制度建设做出了很多卓有成效的探索,形成了丰富的理论。而把制度建设提到制度治党的高度、将思想建党和制度建党相结合,则是十八大以来习近平总书记首次提出的,是

新的历史条件下加强执政党自身建设的宝贵经验和重要结论,是对马克思主义建党治党学说的创新发展,同样丰富和发展了马克思主义党建理论体系。

(二)在实践上应用:中国共产党治理现代化的助推器

我国正逐渐进入由大向强发展的关键阶段,全面深化改革实现全面小康社会是我党当前的主要任务,这对党的执政能力提出了新的要求,对党治理国家的方式方法提出了新的挑战。党的十八届三中全会明确指出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”从“管理”走向“治理”,一字之差,却是我党对现代政治学原理和社会发展规律的全新认识,充分反映出我党与时俱进、锐意进取的决心。“四个全面”的治国理政总体战略布局的构建,构成了国家治理体系的现代化大局,其中“全面从严治党”是关键,是其他三个全面的助推器。中国共产党作为中国特色社会主义建设事业的坚定领导核心,其自身建设和管理水平决定着国家各项事业发展的兴衰成败。“只有全面从严治党,才能解决好党自身存在的突出问题,在统筹改革发展稳定中担当起历史重任,在发展中破解推动国家治理现代化面临的时代课题。”^[10]

“党健则国盛,党病则国衰”,党要提高治国理政的能力、实现国家治理能力的现代化,首先必须要提高治党能力的现代化,因为“我们党是一个拥有 8700 多万党员、在一个 13 亿多人口的大国长期执政的党,党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运,而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运”^[11],坚持思想建党和制度治党紧密结合,构建系统完备、科学规范、运行有效的适合现代党建需要的制度体系,能更好的发挥党统领全局的领导作用,能提升党驾驭市场经济能力、对外开放能力、依法治国能力,是推进党自身治理能力现代化的重要标志^[12]。

五、全面从严治党的发展进路

中国共产党全面从严治党思想的提出,是我党继承优秀的历史传统,应对当前世情、国情及党情,全面加强党的先进性和纯洁性,提升治理能力的总动员和总部署。而理论建构的根本目的在于实践,全面从严治党思想要转化成党内的接受、认同与践行之风,还需要我党切实增强治党的决心,设计科学有效的治党措施。

(一)加强党内法治建设,强化制度治党

治党务必从严,从严必须依法,依法必须全面,全面从严治党要纳入法治范畴。全面从严治党根本目的在于保障党的健康发展,在于提升党的执政水平和执政能力,使党能够始终具有先进性和纯洁性,始终将中国特色社会主义的发展转入良性运行轨道,是从源头上“救人”。毛泽东同志曾说过:“我们揭发错误、批判缺点的目的,好像医生治病一样,完全是为了救人,而不是为了把人整死”;“任何犯错误的人,只要他不讳疾忌医,不固执错误,以至于达到不可救药的地步,而是老老实实,真正愿意医治,愿意改正,我们就要欢迎他,把他的毛病治好,使他变为一个好同志。”^[13]而在从严治党的过程中,必须要遵循法治的规则与要求,政策条例的制

订及惩处腐败都必须要有严格的法律依据及法治理念。

党内法治建设的加强,有利于形成完善的党内法规制度体系,能为全面从严治党走向制度化提供保障。党的十八届四中全会把形成完善的党内法规体系、加强和改进党对全面推进依法治国的领导,列入了新时期依法治国重大战略体系中,彰显出制度治党的决心和力度。在全面从严治党的伟大工程中,要不断把党内法规制度建设工作向前推进,根据新的时代形势修订一批不合时代要求的法律法规、研究制定一批基础主干型法律法规,抓紧出台一批实践急需的法规,做到有法可依;要向广大党员加强法治教育,加大法规条例的宣贯力度,让每个党员都绷紧法律的高压线,保持优良作风、坚守法律底线,做到有法必依;要加强党内法规制度的执行力,加大对违纪违规行为的惩处力度,对广大党员干部加强监督和管理,做到执法必严;要继续加强反“四风”运动,加强反腐倡廉建设,对一切违反党纪国法的行为,都必须严惩不贷,决不能手软^[13],做到违法必究。

(二)推进党建效度进程,强化科学治党

全面从严治党理论是以最终成效为重要衡量标准的,它是一个结构紧凑、系统协调的严整体系,体现的是整体理性和整体性合力规律,其外部契合与内部律动是有深刻的价值基础和结构支撑的,整个先进过程要遵循科学化的要求。所谓科学治党,就是要遵循执政党的建设规律,以科学的理论指导党的建设,避免盲目治党出现工作失误。第一次出现党的建设科学化的提法是在党的十七届四中全会上,党的十八大第一次提出要将全面提高党的建设科学化水平作为党的建设的主题,至此开始实现科学治党与从严治党的理论统一,直到党的十八大以后才开始自觉实现二者的实践统一^[14]。科学治党要求必须要遵循马克思主义中国化的历史进程,有效整合中国共产党 90 多年来成功的治党理论与实践,摒弃偏颇的治党教训,切实贯彻马克思主义中国化活的灵魂——实事求是为指导,做好全面从严治党的顶层设计;必须要树立科学治党的先进意识,找准中国共产党发展进程中的历史方位和现实挑战,树立历史意识、发展意识、社会主体意识、自律意识,充分发挥这些意识在全面从严治党过程中的“粘合剂”作用;必须要建构科学管用的管理与规范体系,理顺党内政治生活的各种关联性要素,使之成为党内权力应用的制约与协调工具,使体系的实施达到客观性与执行性的统一。

(三)促进党建长远发展,强化常态治党

长久以来,党内诸多问题没有从根本上得以解决的症结在于“缺乏常抓的韧劲、严抓的耐心,缺乏管长远、固根本的制度。”^[15]全面从严治党要取得实效,就必须“抓常、抓细、抓长,持续努力、久久为功,成为一种新常态”。^[16]全面从严治党从十八大以来发展的趋势来看,成为常态化的治党理念已经逐渐深入人心,而要真正将这一理念继续延伸至未来党建工程之中,还需要诸多要素的介入。要构建长效机制,把全面从严治党作为一种与时俱进不断发展的动态化过程,实现长管长严,要细化机制的普适性和落实的严格性,使建构的机制落地生根;要更新治党手段,不断依据变化的世情、国情及党情,探寻党建所面临的诸多机遇与挑战,与时俱进地创造治党的方式方法,提升治党的适应性和实效性;要贯彻从严理念,逐渐建构从严治党的

体系性,在结构与功能上不断进行完善,对广大党员干部始终保持思想上严防、制度上严管、组织上严要求,让从严始终渗透于党建全过程。

(四) 创设多元畅通途径,强化监督治党

在全面从严治党体系中,纪律建设、作风建设、反腐倡廉建设等都离不开有效的监督。实践一再证明,无论权力大小、官位高低,权力不受监督或监督不力都必然会导致腐败,不当使用的权力会形成党风问题,滥用的权力就形成了腐败问题。因此,必须要把权力关进制度的笼子,并加以织紧编密,架构全方位监督网络,才能让胆大妄为者不敢越雷池一步,才能有效遏制腐败的滋生和蔓延,才能保证社会的公正和正义。首先,要加强党内监督,针对一把手监督难的问题,要从健全监督制度、建设纪检监察队伍着手,重视发挥党委、纪委、党员和群众等各方面监督作用,人人都是监督员,处处都是监督点,形成监督合力;针对普通党员监督不力的问题,要重视党员民主生活会的作用,不能走过场搞形式,要把批评与自我批评用好、用实、用足。其次,要加强群众监督,要从制度上保障群众的知情权,只有知情才能监督举报,近年来各级党组织和政府机关的信息公布不够及时全面准确,给群众监督设置了障碍,要从制度上保障群众的知情权;要拓展和畅通群众的监督渠道,近些年来群众监督渠道大大增加,但部分渠道其实徒具形式,群众使用起来困难较多,大大损耗了群众监督的热情,发挥人民监督作用都难以落实到位。最后,要构建全方位、多层次、多元化的监督体系,做到党内有纪委监督,党外有人民监督,此外还有来自各专业领域的监督,如司法监督、民主监督、审计监督、舆论监督等,要把各种监督协调起来形成监督体系,把监督治党提高到一个新的水平。

(五) 创新党建方式方法,强化网络治党

《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至 2015 年 6 月,中国网民规模达 6.68 亿,互联网普及率为 48.8%,其中,中国手机网民规模达 5.94 亿,互联网+时代已经到来^[6]。不同于 Web1.0 时代人们主要通过网络获得信息,互联网+时代里,人机信息交互让民众从信息的接纳者转化为信息制造者,这一变化极大的出动了传统政治生态,参与方式的便利性让互联网被一些学者比喻为鼓励公民参与政治生活的“万能长寿药”^[7]。在新信息技术的驱动下,网络政治日趋成为当代政治学发展的新趋势,越来越多的网络政治人的出现也给全面从严治党一个新的思考途径。要建立网络治党平台,完善网络举报机制,发挥新媒体、新技术的作用,形成无处不在的监督网;要形成网络治党合力,充分发挥互联网覆盖面广、互动性强等特点,通过强化与网民的沟通交流,收集网络上的社情民意,给群众创建快速、便捷、实效参与党建的路径,充分释放网络监督能量;要增强网络治党研究,对于通过互联网治党的这个新生事物增强理论与实践研究,逐步探寻符合中国国情的网络治党途径和规律,为网络治党的科学化、合理性和有效化提供依据。

六、结 语

十八大以来全面从严治党的实践为中国共产党着力解决长期以来积累的问题开了一个好头,有力展现了党寻求自身变革、肩负民族复兴的历史责任感与使命感,大大提升了党的形

象,增强了党的凝聚力和战略力,党的群众基础得到有力巩固,党的执政能力得到进一步提高,党的建设跨上了新台阶。在“十三五”规划的开局之年,立足于新的历史起点,中国共产党作为国家治理体系和治理能力现代化的领导核心,要按预期目标实现“两个一百年”战略,依然必须要持之以恒地全面从严治党,协调推进“四个全面”战略布局;依然必须要始终如一地提高治党管党水平,要出新招、展新颜,实现党的建设科学化、法治化、制度化、严格化。只有将党打造成稳固执政、长期执政的政党,党才能永葆先进性和纯洁性;只有始终成为中国特色社会主义建设事业中的领导核心,党才能带领全国人民为最终实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗^[18]。

全面从严治党应该是始终在路上,对其理论与实践的梳理、总结与研究还只是刚刚起步,学界既要加强对中国共产党从严治党的历史梳理,总结中国共产党在 90 多年的发展历程中由于治党政策与措施所产生的成功与失败的经验与教训,以启示我党从历史中汲取营养,又要加强对现实条件下我党治党所面临的深刻国际国内变化对其所提出的新要求、新预期,而且这种剖析必须是科学、客观与准确的,为中国共产党发现治党问题、建构治党机制、提出治党措施提供参考。而最重要的还在于,学界要深入研究中国共产党的治党策略与进路,既可以从马克思主义政党理论出发研究其治党的纵向条线趋势与横向内容体系,又可以从跨学科的角度如政治学、社会学、经济学、心理学等提出治党的理论,为中国共产党全面从严治党的铺开提供学科借鉴。

参考文献:

- [1] 十八大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2014.
- [2] 习近平.在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N].人民日报,2014-10-09.
- [3] 习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2015:51.
- [4] 习近平.在中共十八届四中全会第二次全体会议上的讲话[N].人民日报,2014-10-23.
- [5] 习近平.加强和改进新形势下党的建设的纲领性文献[N].人民日报,2009-10-09.
- [6] 习近平.党面临的“赶考”远未结束——习近平总书记再访西柏坡侧记[N].人民日报,2013-07-14.
- [7] 祝玉峰.新形势下培育和弘扬社会主义核心价值观的意义及路径[J].重庆师范大学学报(哲学社会科学版),2015(2):23-30.
- [8] 张志明.全面从严治党新路中共历史命运[J].中共党政干部论坛,2015(8):32-36.
- [9] 列宁专题文集:论无产阶级政党[M].北京:人民出版社,2009:222.
- [10] 颜晓峰,吴晓宇.国家治理现代化与全面从严治党:意义及挑战[J].人民论坛,2015(7):11-13.
- [11] 高雁北.国家治理视域下的中国社会管理改革探索[J].长安大学学报(社会科学版),2015(1):114-118.
- [12] 毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991:828.
- [13] 习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:16.
- [14] 刘红凇.科学治党与从严治党的理论契合与实践统一[J].理论探讨,2014(5):125-130.
- [15] 习近平.把全面从严治党落到实处——谈学习贯彻全国组织部长会议精神[N].中国组织人事报,2014-12-29.
- [16] 中国互联网络信息中心.中国互联网络发展状况统计报告[R].北京:中国互联网络信息中心,2015.

[17] A. O. Larsson, “‘Extended Infomercials’ or ‘Politics 2.0’?”[J]. *First Monday*, 2011,16(4).

[18] 李守可.关于我党社会保障思想的历史考察[J].*四川理工学院学报(社会科学版)*,2015(5):1-11.

责任编辑:万东升

Real Progress and Development Approach of Comprehensively Governing the Party Strictly ——From the perspective of the practice of running the Party since the 18th National Congress

ZHAO Xiaoqing

(Social Science Department, Nantong Shipping College, Nantong 226010, China)

Abstract: “Comprehensively governing the Party strictly” is an important part of the “Four Comprehensives” strategy of governing the country. Its core is to strengthen the Party’s leadership and emphasize the “comprehensive” view. The key lies in “strict” and “governance”. Since the 18th National Congress, after combing the plight and current crisis that the Party faces, the CPC Central Committee has adopted a series of targeted and strict measures and requirements. Starting from the attitude construction, thought construction, organization construction and anti-corruption construction, system construction, a new situation in running and governing Party is achieved. Its remarkable performance has demonstrated the necessity and effectiveness of managing the Party. Considering the new layout, new task, new ideas, and new heights implied in comprehensively governing the Party strictly, a new normal of strengthening and improving the building of the party in the new historical period has been formed. The theory of Marxist Party’s building has been enriched and developed. The capacity of governing modernization of the ruling party has been promoted. A new chapter in the long-ruling party's self construction has been opened. To transform the ideology of comprehensively managing the Party strictly into acceptance, identity and practice in the Party, it is necessary for CPC to enhance the determination of managing the Party, design scientific and effective measures, exploit the potential in enhancing the construction of legal system in the Party, strengthen the construction of institution, promote the scientific construction of the Party, promote the development of the new normal, and innovate the new ways in comprehensively managing the Party strictly such as Internet era.

Key words: comprehensively governing the Party strictly; new normal; construction of the Party; modernization of governance; The Communist Party of China (CPC)