

包容性发展的理论内涵探析

卢 宁^{a,b}

(浙江省委党校 a.经济学教研部;b.浙江省科学发展观与浙江发展研究中心,杭州 311121)

摘 要:“包容性”理念是在包容性增长概念中提出和发展的。包容性发展是包容性增长理论逻辑的发展提升,是基于后改革时代出现的新问题而提出的新命题,是对中国经济社会未来发展方向的一种前瞻性判断。包容性发展的理论内涵包括四个方面:一是包容性发展的对象要义为社会群体之间的包容、人与自然之间的包容;二是包容性发展的增长要义为保证稳定、持续、高效的经济增长占有更加重要的基础性地位;三是包容性发展的发展要义为坚持以人为本为核心、以转变发展方式为主线、以科学发展为主题的可持续发展;四是包容性发展的路径要义为发展民生经济、促进社会公平。

关键词:包容性发展;包容性增长;科学发展;社会公平

中图分类号:F124.1

文献标志码:A

文章编号:1672-8580(2013)04-0001-05

2007 年 3 月,亚洲开发银行(Asian Development Bank)在发布《新亚洲、新亚洲开发银行》研究报告中提出,包容性增长(inclusive growth)是机会平等的增长,要从应对严重的贫困挑战转向支持更高和更为包容性的增长^[1]。2008 年 5 月,世界银行增长与发展委员会发表《增长报告:持续增长与包容性发展战略》,进一步明确提出要维持长期及包容性增长,主张通过建立包容性和确保增长效益为大众广泛共享,首次提出包容性发展概念。包容性发展是中国经济社会转型发展的切实需要。本文在梳理国内外有关包容性发展研究文献的基础上,结合我国现阶段的主要经济矛盾,浅谈对包容性发展理论内涵的若干认识。

有关包容性增长的现实背景、内涵、要义、评价方法和政策选择的研究对发展中国家解决贫困、社会排斥、收入差距扩大、机会平等和成果共享等问题提供了理论依据,为包容性发展的深入研究奠定了坚实的基础。可以把国内外学者的广泛研究分为以下五类:一是

对包容性增长的内涵辨析,如 Birdsall(2007)、Vittal(2007)、Felipe(2007)、Ali 和 Son(2007)、蔡荣鑫(2009)、Rauniar 和 Kanbur(2010)、蔡继明等(2011);二是对包容性增长的理论框架探讨,有李刚(2011)、周小亮(2012);三是对包容性增长的测度和经验研究,有 Ali 和 Son(2007)、Suryanarayana(2008)、Silber 和 Son(2010)、Terry McKinley(2010)、魏婕和任保平(2011);四是从各学科不同视角研究对包容性增长的认识,有刘福寿(2011)、邵宜航和刘雅南(2011)、唐均(2011);五是对包容性增长研究文献的梳理和综述,有刘嫦娥等(2011)。在经济学领域内,科学界定包容性发展的内涵是研究包容性发展理论的逻辑起点,是构建包容性发展理论框架的基本前提。我国正处在由非均衡改革向协调发展的转型阶段,社会发展不仅需要 GDP 增长和技术创新,也需要包容性的制度优化和政策完善,同时要兼容人口发展、资源节约和环境保护,其变迁过程具有很强的整体性、系统性和协同性。

收稿日期:2013-05-10

基金项目:国家社会科学基金资助项目(12BJY047);浙江省社会科学重点研究基地资助项目(11JDKF02Z);浙江省自然科学基金青年资助项目(LQ13G030017)

作者简介:卢 宁(1981-),女,黑龙江齐齐哈尔人,讲师,博士,研究方向:区域经济学。

网络出版时间:2013-07-03 **网络出版地址:**<http://www.cnki.net/kcms/detail/51.1676.C.20130703.1720.010.html>

一、包容性发展之对象要义是 社会群体之间的包容、人与自然之间的包容

包容性发展中的“包容”，既包含社会群体之间的包容，也包含人与自然之间的包容。包容性发展的目标是形成人与人之间的和谐关系、人与自然之间的共生关系，构建社会主义和谐社会。在哪些领域实现包容，要从人的基本需求和社会组织的生产运行特征两个角度综合考虑。

(一)包容性发展是促进不同社会群体之间关系的包容

包容性发展是通过同一时代的社会群体之间经济利益关系的协同调整和稀缺经济资源的优化配置来促进不同群体之间的包容。包容这些领域的相对弱势群体，不仅是为了缩小收入差距和区域经济发展差距，还因为发展模式的多样性和发展进程的阶段性决定了包容性发展的必然性。

1.在城市范围内，包容性发展是促进对城市外来人口和贫困人口的包容。对城市外来人口的包容将涉及农民工户籍、就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、社会管理等社会体制的全面改革。

2.在生产领域内，包容性发展是促进对劳动者的包容。提高居民收入特别是中低收入者的收入，保证工资增长与劳动生产率提高相适应，着力解决劳动收入占国内生产总值比重偏低的问题。

3.在投资领域内，包容性发展是促进对民间资本的包容。用包容性的眼光处理好国企与民企之间的竞争和利益问题，促进国企与民企应合作共进、互相包容，分层次参与高端产业竞争，共同夺回弱势产业市场。

4.在竞争领域内，包容性发展是促进对中小企业的包容。限制行业垄断，主张公平竞争，弱化行业垄断和行政垄断造成的就业壁垒固化，促进就业公平，完善有中国特色的现代市场经济体系。

5.在分配领域内，包容性发展是促进对低收入者的包容。建立更广泛、更全面的社会保障体系、扩大就业，改革收入分配格局，稳定中等收入群体比重，防止低收入群体扩大，促进中等收入者增长。

6.在产业层面内，包容性发展是促进对农业的包容。通过提高农业技术水平、提高农民教育程度、提高土地集约化程度、减少农业劳动人口、创新水利设施管理模式来促进农业劳动生产率提升，是实现农业现代化发展的必由之路。

(二)包容性发展是促进人与自然之间关系的包容 包容性发展既包括对当代的社会群体之间经济利

益关系和稀缺经济资源的优化配置的考量，又是对不同代际之间利用自然资源、共享自然环境的机会均等的包容，它体现包容性发展促进代际利益平衡、缓解代际利益冲突的可持续发展要义。

1.包容性发展是促进对能源可持续性消费和替代能源的包容

一方面要为满足经济发展提供稳定的能源供给量，另一方面要坚持从提高能源效率和转变经济结构两个途径来解决能源压力问题。深化资源性产品价格改革，形成能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的资源性产品和生产要素价格形成机制。

2.包容性发展是促进对自然生态环境保护的包容

必须把保护自然生态环境放在发展的首位，不能为了短期的脱贫放弃长期的发展条件。从本质上看环境不公平问题是经济利益不公平问题的转化与延伸，把公平公正承担环境污染的责任义务作为发展的保障。

二、包容性发展之增长要义是 把稳定增长放在更加重要的位置

尽管经济增长不再是经济发展的唯一重要目标，但是经济增长在包容性发展理论体系中的重要基础性地位并没有改变。为低收入群体、多领域的相对弱势群体给予包容都要依赖于稳定、持续、高效的经济增长作为物质基础保障。包容性发展不能脱离经济增长的阶段性特征。只有稳定的经济增长，才能为包容性发展提供平等参与增长过程的机会、平等共享增长成果的机会。受欧债危机引致的外需放缓影响，我国经济增长的外部环境发生了很大变化，导致了我国拉动经济增长的动力结构变化。我国在步入中等偏上收入国家后，国内经济增长出现了新挑战，使动摇经济稳定增长的因素不断增加，我国将进入“次高速增长时期”^①。

(一)储蓄率和投资率下降

我国人口结构正在发生变化，人口老龄化速度加快，人口红利逐步消失。老龄人口比重的提高导致动用储蓄的人口数量增多、能够储蓄的人口数量减少，社会储蓄率趋于下降，老龄化人口的消费在短期内无法跳跃式增长。居民用于养老、医疗和子女教育的预防型储蓄将下降。储蓄率下降带来投资率逐步下降，资本和劳动力增速放缓，潜在增长水平下降，经济增长减速^②。我国经济处在由出口和投资拉动向消费驱动转型中，依靠投资的高增长支撑经济高速增长的局面将发生变化。

(二)劳动力供给数量下降和劳动力成本上升

低成本劳动力的充分供给是支撑改革开放以来我

国经济高速增长的重要源泉。人口出生高峰和农村人口大规模向城市转移是劳动力供给充足的主要来源。大量劳动力供给导致劳动力价格低廉,长期成为我国经济发展的比较优势。但是,人口出生高峰期出生的人群逐步进入退休年龄,农村人口的转移速度不断下降,劳动力的供给与需求矛盾逆向加剧趋势明显,人口红利因素对经济增长的贡献将逐步减弱,导致劳动力成本快速上升。

(三)提升科技创新对经济增长贡献的难度增大

以往我国大规模引进外资、技术和管理经验,并通过“外溢效应”实现产业技术大幅提升。但随着我国与发达国家产业技术水平的差距缩小,发达国家对向我国出口技术进行严格限制,引进外来技术的难度不断加大。而国内自主研发能力受到人力资本条件和体制机制制约,短期内难以大幅提升,今后要保持技术进步和提高技术效率的难度将明显加大。

(四)资源环境的硬约束进一步强化

“十二五”时期随着经济总量的继续扩大,资源和环境硬约束将持续增强。我国已向国际社会承诺,到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年降低40%—45%。环境容量有限已经成为我国国情新的基本特征。我国要以环境容量为导向,把生态承载力、功能区划和清洁生产作为科学实施绿色发展战略的核心。这些经济困难都将导致经济增长速度必然趋于放缓。包容性发展不是否定经济增长的重要意义,而是稳定经济增长占有更加重要的位置。只有稳定经济增长、创造社会财富,才能通过公平的分配机制来实现共享。包容性发展必须以经济增长为基础。

三、包容性发展之发展要义是可持续发展

包容性发展的可持续发展要义是以人为本为核心,以转变发展方式为主线,科学发展为主题。稳定经济增长是固然重要的,但是稳增长不能重新走上高投资、高消耗、高污染这条老路。包容性发展要解答在新的发展阶段为了什么发展、怎样去发展的基本问题。

(一)包容性发展理论是重塑发展目标的价值观

包容性发展理念体现了经济发展价值目标的人本回归,经济发展的目标由单一物质增量增长论向多元收入阶层的自由、协调、可持续增长论转变。发展经济学的结构主义学派把发展定义为增长,促进经济增长、消除贫困必须依靠资本积累和工业化。Adelman^[2]、Bacha和Taylor^[3]提出经济发展目标的去增长化,发展的目标是消除贫困、增加就业和改善收入分配状况,强调增长基础上的社会经济结构优化和人民生活质量改

善。发展经济学的新制度主义学派认为发展的目标是人的自由和可持续发展,是不能单纯用货币指标衡量的。联合国把可持续发展概念解释为,社会公平、经济增长和环境保护是可持续发展的三个元素,这三个元素相辅相成、缺一不可、互相促进。包容性发展理论重塑发展目标的价值观,坚持以人为本作为科学发展观的核心。以人为本的价值导向是马克思主义的一项基本原则。重构新的正确的发展目标价值观使发展的经济价值维度、生态价值维度、人文价值维度之间形成一种既相互支持、相互促进、和谐共生、相互规范、相互制约、相互制衡的合理的关系结构,有助于把经济社会发展引向正确的发展轨道,促进稳定发展、有序发展、正义发展和全面发展。

(二)包容性发展理论是重构发展方式的方法论

包容性发展阐明了我国经济发展方式转变的目标模式,促进有效的、可持续的、环保的经济发展模式是包容性发展方式。转变经济发展方式是一个复杂的系统工程。包容性发展本身是经济发展方式转变的具体体现。“十二五”时期是加快转变经济发展方式的攻坚时期,既要化解过去高增长时期积累的矛盾和问题,又要为我国经济回升向好后再上新台阶,实现全面协调可持续发展创造条件^[4]。目前我国的人均GDP已经达到中等发达国家水平,开始面临经济发展方式转型的选择。在新的发展阶段,我们要从经济可持续与能源消耗过大、环境质量破坏加剧这个矛盾冲突出发,正确认识包容性发展对经济发展方式转变的新要求。促进经济发展方式转变的方法论体系应该包括在考虑能源和环境约束的前提下,推动全要素生产率、自主创新效率和资源配置效率的协同提高,建立健全促进人的全面发展的人力资源优化配置体制机制,这是经济发展方式转变的方法论体系的主要内容。构建这个方法论体系要做到“四个结合”:坚持新型城市化与经济发展方式转变相结合,坚持经济发展方式转变与生产活动效率、创新活动效率、人力资源优化配置相结合,坚持能源环境全要素生产率与自主创新效率相结合,坚持以人为本与促进劳动力再生产相结合。

四、包容性发展之路径要义是发展民生经济,促进社会公平

包容性发展的包容是达到人民共享和惠及全体人民的关键条件和基本路径。机会平等和成果共享是包容性发展的核心内涵。包容性发展要在可持续发展中实现经济社会的协调发展,是一种把经济增长过程和结果有机统一的经济社会协调发展模式。改善民生、促

进公平是设计包容性发展路径体系的总体要求，是包容性发展实现路径的出发点和落脚点。民生经济是将民生改善的诉求植入生产、分配、消费等经济运行环节，形成和完善经济发展和民生改善的互动耦合机制，使民生投入同时服务于改善民生和经济发展，以民生改善促进经济增长动力，在经济增长中自发实现民生改善。

（一）促进就业实现，保证参与的权利

低收入群体的就业实现体现了他们参与经济社会发展的权力实现。收入和能力是包容性发展就业问题的两个方面^③。只有促进低收入群体就业，才能保证他们用收入来提高生活质量。短期内促进低收入群体就业实现的途径是发展绿色经济和绿色产业，调整地方产业结构和产业空间布局，积极发展现代生态农业和观光农业。这是促进城乡低收入群体就业岗位和提高收入的有效办法。另一方面都市规模扩大导致原来的市郊农业和农产品供给变少、需求增大，这种市场形势给以农民为主的低收入群体就业提供了劳动力市场需求空间。发展现代生态农业、农村旅游业^④需要农业科技人才和管理人才，为大学毕业生就业、创业提供平台。长期看要促进低收入群体就业实现的途径是逐步提高劳动者就业能力和综合素质，推动国民素质整体的全面提高。

（二）改进分配制度，保证分享的权利

包容性发展的核心内涵是公平正义，分配制度的公平正义是分享发展成果的直接表现。我国经济增长过程中出现的收入分配不公、贫富分化问题是经济发展不包容的根本特征。个体收入分配不合理与功能收入分配不合理并存，部分要素所有者，并没有按照他所投入的要素在生产过程中做出的贡献来确定他收入的分配^⑤。区域之间、行业之间、城乡之间等不同群体之间的收入差距持续扩大必然成为经济可持续发展、社会和谐、政治稳定的隐患。包容性发展的分配制度首先要努力实现两个同步增长，即“努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步”。包容性发展的分配制度要合理调整分配关系，防止两极分化，保护合理差别，使低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少，人民生活质量和水平不断提高，使我国在“十二五”时期从“国富”转向“民富”，逐步走向分配正义。

（三）维护法律秩序，保证竞争的公平

政府要保护相对弱势群体拥有参与权利和分享权力，着力解决制度缺失和治理失灵^⑥，维护法律执行秩序，发挥弥补市场缺陷的功能和职责。中央政府一方面

要维持宏观经济稳定，采取以市场为导向的调控政策，另一方面要完善法律制度、保证公平竞争。地方政府重点要投资地区公共基础设施建设和社会服务，同时要提供社会安全网络，为公平竞争提供可信赖的法律环境。法治环境是区域包容性发展，尤其是区域性战略经济区可持续发展的核心竞争力^⑦。政府既要包容私人投资和民间资本与私人部门建立合作关系来稳定经济增长，又要对私有私人投资部门的生产服务质量进行有效监督。依靠制度包容解决包容性发展的制度缺失问题。创新包容性的制度是把包容性发展理念落到实处的手段，依靠制度公平解决治理失灵的问题。包容性发展强调发展权利的同质均等性，需要包容性的制度公平作为保障。

（四）完善社会保障，保证生存的尊严

贫困是多维度现象，可以分为收入维度贫穷和非收入维度贫穷。保证经济主体参与经济发展的权利和机会是经济增长的前提条件。这是解决收入维度贫穷方面的问题。同时，经济主体在生存、教育、医疗等方面得到平等的分享机会是包容性发展的基本内容。这是解决非收入维度贫穷方面的问题。包容性发展的益贫性主要体现在向低收入群体倾斜的社会保障，保证他们生存的尊严。因此，包容性的社会保障是为了改善低收入群体生活质量的基本社会保障，使低收入者老人、儿童、残障人士和妇女以及欠发达地区的农村人口具有共享增长成果的权利，属于补充就业收入的非经济激励的社会服务内容。包容性发展的社会保障在短期内重点是完善医疗健康保障，长期保障是优质的基础教育和完善的职业教育。

瑞士学者吉尔贝·李斯特(2010)在《发展的迷思》一书中这样定义发展的元素，“发展由有时表面上矛盾的一系列实践活动构成”，“旨在保障社会再生产”，“普遍地强制改造和破坏自然环境”，“社会关系的扭曲”，“不断增长的生产着眼”，“从商品(产品和服务)着眼”，“通过交换来满足有支付能力的需求”。^⑧诚然，在人类社会的发展过程中，受人类自身认识世界和改造世界的能力限制，发展理念、发展方向和发展手段有过偏差、错误甚至付出沉重的代价，不过，从理论层面看，发展理念正在不断成熟、不断提升，从人与人、到人与自然，再到更和谐的人与人、人与自然之间的共享、共生关系，包容性发展理论把发展理念再次向前推进了一步。

注释：

①参见王一鸣：《经济发展方式转变与经济增长趋势》，载

《光明日报》2011年5月6日第6版。

②2012年上半年我国整体经济增速呈现放缓态势,经济下行压力加大。参见刘先云:稳增长要投资不要投资冲动,载《人民日报》2012年5月30日第10版。

③Sen(1981)提出收入贫困、能力贫困和权利贫困三个因素导致贫困群体存在。限于本文强调在经济学视域下思考包容性发展的理论要义,故对权利贫困辨析相关内容暂略。

④Aiyar和Tiwari(2009)提出包容性治理是授权给弱势群体,是实现包容性增长的核心策略。参考Aiyar, M. S. & N. Tiwari. Inclusive growth through inclusive governance in India. North East, Commonwealth Journal of Local Governance, 2009年第2期。

参考文献:

[1] Asian Development Bank. Asian Development Outlook [D]. Hong Kong, China, 2007, 2008.

[2] Irma Adelman. Strategies for Equitable Growth [M]. Cambridge, Massachusetts: The MIT Press, 1974.

[3] E. Bacha, L. Taylor. The Unequalizing Spiral: A First Growth Model for Belindia [J]. Quarterly Journal of Economics, 1976, (2): 197-218.

[4] 韩保江. 领会“包容性增长”的深意 [J]. 理论探索, 2010, (10): 1-2.

[5] 王超, 郑向敏. 我国包容性旅游的发展 [J]. 重庆理工大学学报: 社会科学, 2012, (9): 39-43.

[6] 史晋川, 周阳敏. 收入增长与包容性发展 [J]. 四川理工学院学报: 社会科学版, 2013, (1): 111-112.

[7] 刘炳君. 国家战略性经济区的法治环境建设论纲 [J]. 江汉大学学报: 社会科学版, 2012, (6): 48-54.

[8] 吉尔贝·李斯特. 发展的迷思 [M]. 陆象金, 译. 北京: 社会科学文献出版社, 2011.

责任编辑: 陈于后

A Study on the Theoretical Connotation of Inclusive Development

LU Ning^{a, b}

(a. Economics Teaching and Research Department; b. Research Center of Zhejiang Province Scientific Outlook on Development and Zhejiang Development, Party School of Zhejiang Provincial Committee, Hangzhou 311121, China)

Abstract: “Inclusive” concept is proposed and developed from the concept of inclusive growth. Inclusive development is the logic development and improvement of inclusive growth theory. Inclusive development is a new proposition. Facing the new problems after the reform era, it is a kind of prospective judgment of the future direction of development of Chinese economy and society. Inclusive Development Theory includes four connotations: 1) the objects meanings are the inclusion between social groups and the other inclusion between the people and natural; 2) the growth meanings are to ensure stable, sustained, efficient economic growth playing more important and basic role; 3) the development meanings are to adhere to the sustainable development taking the people-oriented as the core, the mode of development transform as the main line and the scientific development as the theme; 4) the path meanings are to develop economy of the people’s livelihood and promote social fairness.

Key words: inclusive development; inclusive growth; scientific development; social equity