

# 农村基层党建工作机制的完善与创新

林 健

(莆田学院 人事处,福建 莆田 351100)

**摘 要:**党建工作机制的完善与创新是提高农村党建水平、开拓农村党建工作新局面的重要途径。农村基层党建工作机制的完善与创新,包括农村党建的领导机制、教育管理机制和服务机制的完善与创新。农村党建的领导机制应该从完善农村党组织的干部任用机制和健全农村党组织的领导决策机制等方面进行完善与创新;农村党建的教育管理机制要在教育培训制度、教育培训内容和教育培训形式上进行完善与创新;农村党建的服务机制可以从为村民服务机制和为党员服务机制等方面进行完善与创新。

**关键词:**基层党建工作;工作机制创新;基层党组织建设;农村

中图分类号:D26

文献标志码:A

文章编号:1672-8580(2012)04-0076-04

加强农村基层党建工作意义重大,它是党的建设的重要组成部分,也是社会主义新农村建设的重要保证。胡锦涛总书记在党的十七大政治报告中指出:“以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设,优化组织设置,扩大组织覆盖,创新活动方式,充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。”<sup>[1]</sup>这为当前和今后农村基层党建工作的开展指明了方向。

完善是继承基础上的健全,创新是完善基础上的发展。加强农村基层党建工作,开创农村党建工作新局面,必须从领导机制的完善与创新、教育管理机制的完善与创新和服务机制的完善与创新等工作机制入手。

## 一、农村党建领导机制的完善与创新

农村党建的领导机制主要包括干部任用和领导决策这两个方面的工作。“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”<sup>[2]</sup>自觉地提高领导班子队伍建设,要在强化干部的素质意识上下功夫,在提升带领群众致富的本领上求突破。这种完善与创新既是增强农村基层党组织战斗力迫切需要解决的新课题,也是确保农

业增长和农民增收的关键所在。

### (一)自觉完善农村党组织的干部任用机制

#### 1.大力推进农村党组织班子建设

首先,提高党组织班子的素质。党中央提出要“建设高素质基层党组织带头人队伍”<sup>[3]</sup>。选拔农村基层党组织干部的标准是:要有政治敏锐性,能全面理解党的政策,坚决贯彻执行,并结合本地实际,有所创造,体现地方特色。拓宽选人用人的视野,用制度保证德才兼备的人选进入村级领导班子。在推选基础党组织书记时,不可有太多的条件限制,淡化地域、淡化行业、淡化身份,只要条件具备即可。

其次,端正党组织班子的作风。政治上靠得住、思想作风过硬,而又懂得经营管理的同志,要选进村级领导班子。确保班子成员能艰苦奋斗、廉洁勤政、公道正派、诚心诚意为群众服务;坚持实事求是,不搞虚假浮夸,不搞强迫命令,能把完成上级任务和维护群众利益统一起来<sup>[4]</sup>。要以村级党支部为核心,加强村级党组织的各项建设。村党组织干部与村委会干部可以交叉任职。比如,村党支部书记如果也是经济能手,可以兼任村委会主任。

收稿日期:2012-05-18

基金项目:福建省社科规划项目(2009B2076)

作者简介:林 健(1972-),男,福建莆田人,副研究员,研究方向:人事管理及农村党建工作。

网络出版时间:2012-7-3 网络出版地址:<http://www.cnki.net/kcms/detail/51.1676.C.20120703.1153.005.html>

再次,优化党组织班子的结构。农村基层两委人员一般情况下可配备7名左右,其中一至两名妇女干部。同时,考虑到农村干部学历层次都比较低,可配备一名大学生村官,村级主要干部一般要高中以上学历。可以考虑在退伍军人、高中毕业生以及外出经商人员中挑选村级干部。对于工作积极肯干、工作实效突出、群众口碑好的村级干部,可以选拔到乡镇一级,特别优秀的甚至可以转为公务员。着力塑造一支年龄结构、文化结构、性别结构和身份结构都比较合理的农村党组织干部队伍,达到“选准一个书记,配强一个班子,带好一支队伍,致富一个村子”的效果,使党建富民真正落到实处<sup>15</sup>。

## 2. 努力建设农村党组织后备干部队伍

后备干部队伍涉及村级管理的持续性问题,后备干部配好了,农村的未来发展就有希望了。大中专毕业生是农村党组织后备干部的合适人选,这些大中专毕业生素质较高,潜力较大,如果能够重视起来,充实到农村后备干部队伍中去,那么农村后备干部不仅数量不愁,而且质量也有保证。此外,部队转业干部、退伍军人也可作为农村后备干部。

建设农村党组织后备干部,可以采取群众推选的办法,也可以采用组织推荐的方式,着重考察其政治素养和管理能力。选好了年轻后备干部后,就要为他们创造机会,予以适当的锻炼,委以一定的岗位,让他们有施展才能的舞台,有发挥作用的空间,让他们尽快地适应角色的转换,尽快地提高管理水平,尽快地成长起来。

## (二) 自觉健全农村党组织的领导决策机制

1. 强化上级党委的统一领导地位、健全党委领导决策机制

面对新时期不同阶段农村工作中出现的综治、维稳、计生、信访、宗教等新问题,各级党组织必须建立联系点制度,及时驻村调查研究,吃透村情村况,找准问题根源,集思广益而又有针对性地进行科学决策。要有整体的决策工作思路,还要有可操作性强的配套办法和措施,特别要注意因地制宜,分类指导。农村党组织领导决策工作,既涉及农村和谐发展的大局,又关系到农民的切身利益。做好新形势下农村基层党组织领导决策工作,必须在强化上级党委统一领导的前提下,成立一个专门的基层党组织领导决策工作机构,负责综合协调、发挥各部门的职能作用,打整体战,构建有关部门各司其职、上下协调配合、齐心贯彻落实科学决策的工作领导体系。

2. 推行“168”基层党建新模式及“四议两公开”工作机制

“168”农村基层党建工作模式的推行,使得村党

支部、村两委能够在提出的管理目标中,对每个村干部进行设岗定责,并在广泛征求村民代表、党员代表意见后,充分发挥村党支部的核心组织作用,利用广大党员的先锋模范作用,调动群团组织的积极性、主动性。在老协会参与帮促下,让更多的村民监督村委工作,农民群众的主体作用得到充分体现,村干部的形象得以大力提升,真正形成村委村民对村事齐抓共管的良好局面。“四议两公开”工作机制的推行,能够使村两委会的工作决策更加公开、公正、透明,村委会商议的事通过广大村民的广泛参与,获得更多村民的认同,从而开创更加和谐的农村工作新面貌<sup>16</sup>。

## 二、农村党建教育管理机制的完善与创新

对于农村党员干部,“要采取多种形式组织他们进行学习、接受培训,不断提高他们的思想政策水平、科学技术和组织领导能力,使他们能够适应形势发展的要求,在深化农村改革、发展农村经济、带领农民群众走共同富裕的道路中发挥更大作用。”<sup>17</sup>为了做好农村党员干部的教育培训工作,增强教育培训的时效性,要在管理制度、教育内容和形式上进行完善与创新。

### (一) 教育培训制度的完善与创新

1. 实现教育提高和制度约束相结合,不断完善党员教育管理机制

对党员的教育提高和制度约束是党的思想政治建设的两项基本工作,教育提高是基础,制度约束是保证。在农村基层党组织的活动中,党员干部的模范带头作用至关重要,基层党组织的凝聚力和影响力就是从他们身上体现出来的。而要发挥他们的作用,就要强化对他们的教育管理。第一,教育提高要有指标。每个阶段都要提出新的要求,同时注意检查、督促和考核。通过理论学习和实践锻炼,努力提高广大党员的基本素质和能力。第二,教育制度要规范化。坚持完善“三会一课”制度,不能因为处理突发事情或者其他借口而随意取消<sup>18</sup>。

2. 创新育人机制,强化党支部成员任职资格培训和岗位培训

要把党支部成员的培训作为一项重要的素质工程来抓,将定期培训和不定期培训结合起来,将党校培训及其他形式的培训有机地结合起来,并完善培训制度,实现培训工作的制度化、规范化。目前要突出科学发展观的学习和教育,让农村党员树立科学发展意识,并以此作为各项工作的根本指南。还要注意培养农村党支部成员的政治鉴别能力和驾驭复杂局面的能力,使他们坚定党的领导和带领农民走共同富裕道路的信心。

另外,要积极创造条件,把农村基层干部的培训经费列入地方财政预算,使各项培训工作在有经费保证下有条不紊地展开<sup>[9]</sup>。

## (二)教育培训内容的完善与创新

### 1. 党性意识及政治理论教育培训

当前农村有的党员干部党性意识较为淡薄,组织观念不强。因此要抓好农村党员干部的党性教育工作,使他们能自觉按照党章要求,不断提高党性修养,使党的各项方针政策能在农村得到较好地贯彻执行。适时开展理想信念教育、组织纪律教育、社会主义荣辱观教育,全面接受党性锻炼,增强党性观念,树立宗旨意识、群众意识、服务意识和发展意识。同时要加强农村党员的政治理论学习,通过开设党课等形式,让他们掌握马克思主义基本理论和中国特色社会主义理论,不断提高他们的政治理论水平。

### 2. 法制意识教育培训

随着经济社会的快速发展和农民收入的不断提高,农村各阶层利益交织,宗族派系势力抬头,加上农民法律意识相对淡薄,农村群访群殴群体性事件呈现上升趋势,给社会的安定稳定、和谐发展带来了很大压力。因此,有必要利用平时开展社会综治、维稳、信访、计生等工作的有利时机,宣传党的政治、经济、宗教、民族、民生等各方面政策,协调内部关系,化解社会矛盾。

### 3. 科学文化教育培训

紧紧围绕农村经济发展和文明风尚的树立,组织、引导广大农村党员干部学习市场经济知识和科学技术知识,以先进的科技文化充实农村党员,提高其科学文化素质,进而不断提高他们适应市场经济的能力和做好新形势下群众工作的能力。

### 4. 实用农技教育培训

紧紧围绕农村经济发展、农民增加收入、农业产业布局与调整等,对农村党员开展种养殖、农产品深加工及经营销售等农业实用技术培训,通过组建农村农业专业合作社、推广一村一品一策等,夯实农村党员、干部发展农业经济的基础,使党员成为农业科技致富的领军人<sup>[10]</sup>。

通过教育培训内容的完善与创新,把政治理论培训同业务能力和实用技术培训结合起来,突出政策和法制教育,提高基层干部正确执行政策、善于做群众工作的能力,尽快使农村党员真正成为思想觉悟较高、党性修养较好、法制意识较强,同时又能够带领广大人民群众勤劳致富的领路者。

## (三)教育培训方式的完善与创新

要采取各种培训方式,大规模开展农村干部培训工作,除了组织农村党员看报纸、学习文件以外,还要

综合运用多种途径,加强对农村党员干部的教育培训,具体包括:(1)采取开会、上党课的形式集中学习具有鲜明时代主题的“三农”问题。(2)有效利用现代远程教育网络、农村广播节目和其他村级组织活动场所,组织农村党员干部收看、收听有关实用技术知识,开展实用技术技能学习,增长新的知识和才干。(3)组织到先进农村参观学习,使广大党员干部扩大视野、开拓思路,结合实际,扬长避短,促进工作。(4)依托党校、科技示范基地等,有计划、有重点地培训一批理论骨干和技术人员。(5)利用外出创业流动党员回乡探亲、过节等有利时机,举办培训班,进行现身说法教育。(6)举办田间课堂,邀请科技专业技术人员到农村田间地头指导实际操作,强化农业科技培训,特别是要对广大基层党员和干部进行各种实用技术的普及性培训,使他们掌握一技之长,为带领农民致富打下坚实的基础。

## 三、农村党建服务机制的完善与创新

做好服务工作,是加强农村党组织建设的重要方面,既能充分体现党的宗旨,又能高度密切联系党群、干群关系,还能在服务中寻求发展思路,化解各种矛盾,保证农村的安定和稳定。

### (一)村民服务机制的完善与创新

加强农村基层党的建设,需要坚持为村民服务。胡锦涛同志强调指出:“全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗目标和都是为了造福人民。要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民的主体地位,发挥人民的首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”<sup>[11]</sup>农村党建为村民服务,主要体现为以下两个方面。

#### 1. 牢固树立党员服务意识

中国共产党来自人民,植根于人民,服务于人民。实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,是农村党组织全部工作的根本目的。农村基层党组织必须牢固树立服务意识与群众观念,尊重群众的意愿,倾听群众的呼声,反映群众的需求,关心群众的疾苦,制定切合农村实际的政策来真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。广泛开展农村党员设岗定责、依岗承诺、创先争优等活动,充分发挥农村党员的先锋模范作用,增强基层党组织和党员干部的服务意识,提高其服务群众的水平。

#### 2. 充分调动村民的主观能动性

建设社会主义新农村必须坚定不移地依靠广大农民群众,这是由农业、农村、农民问题的重要地位和作

用所决定的。农村要稳定,离不开农民群众的支持;农村要发展,更离不开农民群众的劳动。农村基层党组织要把广大农民群众作为农村建设的主体力量和根本动力,要把以人为本贯穿于农村建设的整个过程。农村基层党组织要充分认识农民群众的重要性,充分调动村民的主观能动性,充分发挥村民的劳动积极性。

同时,农村基层党组织要切实保障村民的合法权益和民主权利,切实减轻村民负担,提高村民的生活水平。另外,又要教育、引导、支持村民,提高村民的科学文化素质和思想道德水平,增强国家主人翁意识,培养造就新一代新型农民,推动农业现代化的实现。

## (二)党员服务机制的完善与创新

建立农村党员的服务机制,对于保持农村党组织的先进性,始终坚持基层党组织的领导核心地位具有重要的意义。

### 1.建立为流动党员服务的机制

现在的农村党员,相当部分都在外经商、办企业、做生意、打工等,流动性非常大,村党支部要在如何服务好流动党员问题上,建立一套有效的机制。在春节、中秋、清明、端午、冬至等传统节日他们回乡探亲之际,组织流动党员到党校学习、进行党性意识教育,让在事业上有所建树的流动党员以现身说法,激励在村党员干部的创新求变精神,促进他们思想行为的转变与升华。

### 2.建立为老党员服务的机制

要关心、爱护、帮助农村老党员的身体、生活、医疗,并把它作为党支部的一件日常工作来抓。这些老党员老干部,为农村党的事业勤勤恳恳、兢兢业业工作了一辈子,退下来后要让他们老有所养、老有所医、老有所乐。条件允许的情况下,还可以让他们发挥余热,为年轻党员上党课,介绍经验和传经送宝<sup>[11]</sup>。

### 3.建立为困难党员、特殊党员服务的机制

对一些经济条件困难、身有残疾的党员,要经常给予排忧解难、结对帮扶。党支部要关心他们日常的生产、生活、医疗卫生等。对有意愿发展生产的残疾党员,在村财允许的情况下,还可以给予适当的经济资助,要竭力为这些困难、特殊党员到上级有关民政、医疗部门,申请一些特殊政策,帮助他们排除后顾之忧,感受农村党组织的阳光和温暖,从而焕发青春活力。

## 参考文献:

- [1] 本书编写组.十七大报告辅导读本[M].北京:人民出版社,2007:52.
- [2] 毛泽东选集:第2卷[M].北京:人民出版社,1991:526.
- [3] 中共十七届四中全会公报[EB/OL].(2009-09-18)[2011-12-18].<http://www.chinanews.com/gn/news/2009/09-18/1874805.shtml>.
- [4] 贾义保.科学发展观理念下农村和谐干群关系的构建[J].黄石理工学院学报:人文社会科学版,2011,(2):18-22.
- [5] 郭献功.创新农村基层党建体制机制的若干思考[J].学习论坛,2011,(3):21.
- [6] 叶一壮.敢为天下先—破解农村和谐发展的难点和方法[M].北京:人民出版社,2010:15-18.
- [7] 江泽民文选:第1卷[M].北京:人民出版社,2006:275.
- [8] 熊昌茂.现阶段农村社会管理创新的路径研究[J].常州大学学报:社会科学版,2011,(3):43-46.
- [9] 台红,吴梅芳.提高农村党员动态管理科学化水平[J].滁州学院学报,2010,(3):42-44.
- [10] 林扬春.对加强农村党员教育培训的思考[J].南昌教育学院学报,2010,(4):4.
- [11] 汪明松.农村基层党组织队伍建设的困境与突破——以秀山县两河村为例[J].长江师范学院学报,2011,(1):85-88.

责任编辑:万东升

# The Mechanism Innovation and Perfection of Grassroots Party Construction in Rural Areas

LIN Jian

(Personnel Department, Putian University, Putian 351100, China)

**Abstract:** The mechanism innovation and perfection of grassroots Party construction is an important approach to improve the level of Party construction and then open a new prospect in rural areas. It consists of the perfection and innovation of such mechanisms as leadership mechanism, educational administration mechanism, service mechanism and so on. The innovation of the leadership mechanism should focus on the perfection of the cadre employment mechanism and the leaders' decision-making mechanism in the rural Party organization while the innovation of educational administration mechanism should concentrate on the system, contents, and the methods of the educational training. In addition, the service mechanism should centralize on the villagers and the Party members in the villagers.

**Key words:** grassroots Party construction; the mechanism innovation; grassroots Party organization construction; rural areas