

国际化区域中心城市建设之思考

——以自贡市为例

唐健禾, 陈琪

(四川理工学院, 四川 自贡 643000)

摘要:全球化使世界越来越成为一个不可分割的整体,这是21世纪城市发展的强劲趋势和动力之一。本文基于自贡市市情和国际化大城市建设的背景,提出自贡市应从绿色技术与外向型经济、旅游业和服务业等方面加强发展,不断提高人口素质,优化城市布局,以期建设成为有特色的国际化区域中心城市。

关键词:国际化;区域中心城市;自贡市

中图分类号:F29

文献标志码:A

文章编号:1672-8580(2011)06-0049-04

一、关于自贡市的市情

自贡市位于中国西南腹地,现辖四区两县,人口320万,是川南的区域中心城市。从自贡市人民政府网站以及笔者搜集的资料来看,自贡市的城市建设情况可以归结为以下几个方面。

第一,自贡市目前已经具备了一定的经济实力和相对较为便利的交通条件。自贡市是我国最早设立的23个建制市之一,有70多年的建市历史,现为国家高分子、硬质合金等新材料科研生产基地。拥有东方锅炉股份有限公司、四川久大盐业集团等一批全国知名企业,晨光化工研究院、炭黑工业研究院、井矿盐研究院等全国性的科研院所,以及四川理工学院这所川南地区唯一的以工学、理学、管理学为主,人文学科、社会学科等相结合的多科性高等院校。自贡市已发展成为以机械、化工、盐业、纺织、轻工、食品、灯饰、新型建材等为支柱产业的工业城市。在交通方面,自贡市境内有内宜高速、隆雅公路、遂筠公路和内昆铁路与外界相连,而成自泸赤高速公路和乐自高速公路也正在建设之中。2011年自贡市政府工作报告显示:2010年该市地区生产总值增长15.6%,连续7年保持14%以上的增长,地方财政一般预算收入增长28.3%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长12.8%和15.1%。这些

数据表明,自贡市正逐渐加快经济发展的脚步,发展后劲不断增强。

第二,自贡市历史悠久,人文和自然景观丰富,具有较好的文化历史条件。它是世界地质公园、中国优秀旅游城市、国家历史文化名城、对外开放城市、全国卫生城市。目前,有五处国家级文物保护单位、五处省级自然旅游景区,一处4A级和两处3A级旅游景区位于该市境内。自贡市素以“千年盐都”、“恐龙之乡”、“南国灯城”而蜚声中外。自贡市的采卤制盐史可以追溯到近两千年前的东汉章帝时期。而自贡恐龙博物馆与美国国立恐龙公园以及加拿大恐龙公园并称为世界三大恐龙博物馆。另外,历史悠久的自贡国际恐龙灯会作为国家级的民俗活动,不仅每年吸引大量游客到自贡赏灯,并且连年出展国外,被誉为“天下第一灯”。由于自贡市独特的地形地貌和历史发展情况,其城市建设形成了“半城青山半城楼”的山林城市风貌,融山、水、城为一体,独具特色。

第三,自贡市有较为丰富的矿产资源,但水资源等相对紧张。自贡因盐设市,境内岩盐储量达到91403万吨。同时,该市还拥有丰富的卤水和天然气资源,以及储量较大的煤炭、石灰石、胶岭石等矿产资源。但与此同时,自贡市的水资源等比起周边的宜宾、内江等城市

收稿日期:2011-09-20

基金项目:四川省自贡市科技局重点项目(10R09)

作者简介:唐健禾(1955-),男,四川富顺人,教授,主要研究方向为翻译理论与实践、中西文化对比。

网络出版时间:2011-10-25 网络出版地址:<http://www.cnki.net/kcms/detail/51.1676.C.20111025.1015.003.html>

则显得相对紧张。“自贡招商引资网”的资料表明,自贡市的水源不足,水源时间和空间分布不均衡,而且水环境容量不足。自贡市主要河流釜溪河属于污染较重的河流。自贡市的环境容量不足,特别是水环境容量不足,已对城市的进一步发展形成了制约。尽管近年来通过综合整治,釜溪河水质已有较大改善,但水环境容量等问题仍将是自贡市建设大城市,实现国际化必须妥善解决的问题。

二、大城市与国际化建设

如前所述,自贡市已经具备了一定的经济实力和相对较为便利的交通,此外还有丰富的自然和人文资源。从地理条件来看,自贡市地处川南区域中心,是川南地区第一座较大的城市,与周边城市联系紧密,其快速发展,势必对川南地区的共同繁荣与发展有利。唐振华和杨基材曾撰文指出:选择优先发展的区域中心,应该具备一定的经济实力,交通条件好,对西部整体发展有利,且经济尚有较大潜力的城市^[1]。按照这一标准,自贡市有建设大城市,成为优先发展的区域性中心城市的条件与可能。国家的“十二五”规划将发展成渝经济区作为重中之重,国务院于2011年5月5日正式批复《成渝经济区区域规划》。在《成渝经济区区域规划》中明确提出:到2015年,经济区的经济实力显著增强,建成西部地区重要的经济中心;到2020年人均地区生产总值达到4.7万元,成渝经济区区域一体化格局基本形成,成为我国综合实力最强的区域之一,城市化率达到60%;同时提出将自贡建成以盐卤化工、机械制造、新材料、物流配送基地为核心的现代工业城市。四川省也将自贡市规划为重点建设“大城市”的城市之一。而自贡市也针对自身发展,提出了建设“一基地”,即中国西部重要的机械装备制造基地、“一枢纽”,即全省次级综合交通枢纽、“一中心”,即区域现代商贸和物流中心、“一目的地”,即中国独具特色的文化旅游目的地、“一高地”,即区域教科文卫体高地的战略^[2]。这些都为自贡市建设成为区域性大城市提供了难得的历史机遇。建设区域性大城市已经成为促进自贡市自身不断发展的必由之路。

21世纪是城市大规模发展的时代。随着全球经济一体化和信息化进程的不断加快,世界各国和地区之间的联系越来越广泛,经济体与经济体之间的相互依存度日益加深,城市的政治、经济和文化等活动也随之广泛国际化。全球化使世界越来越成为一个不可分割的整体,这正是21世纪城市发展的强劲趋势和动力之

一。在全球化的背景下,不同城市间的分工、交流、合作、竞争诸关系日益强化和深化。城市的国际化已经成为衡量城市生存状况的指针之一。世界著名城市与区域规划大师彼得·霍尔(Peter Hall)教授在《世界城市》(World City)一书中,首次提出了“国际化城市”的概念。自此以后,“国际化城市”被频频提及。全球经济一体化,意味着只有国际化的大城市才能具备与世界进行分工交流所需要的完善的基础设施等硬件环境;只有国际化的大城市才能有足够大和足够强的产业聚集和经济规模参与城市之间的竞争;只有国际化的大城市才能更好地聚集各方面的人才参与全球性的人才竞争。因此,从某种意义上而言,国际化的大城市是21世纪国与国之间进行竞争的基本单位。有学者指出:“国际化城市是指在现代经济技术高度发达和广泛联系基础上,具有世界或区域中心地位的现代化城市。”^[3]这个定义突出了城市的区域中心地位和现代化。自贡市在这个新的历史条件下,城市发展面临着新的机遇。要将自贡市建设成为区域性的现代化大城市,如何实现国际化、提高城市竞争力是必须要考虑的重大问题之一。

三、从国外城市发展看有特色的国际化发展之路

美国学者弗里德曼曾对衡量国际化城市提出过七项具体指标:主要的金融中心,跨国公司总部所在地,国际性机构的集中地,商业部门与第三产业高度增长,主要的制造业中心,世界交通枢纽(尤指港口与国际航空港),城市人口达到一定标准^[4]。单从弗里德曼所提的指标来看,能够全部达标进而被称为国际化城市的在世界上也屈指可数。然而也有很多学者认为,这种概括并不完善,没有考虑到城市环境建设、人口素质等其他因素。实际上,不同学者、不同国家对“什么是国际化城市”提出了各自不同的衡量标准,比如:经济枢纽、交通信息枢纽、人口素质、文化交流中心等等。国际化并不仅仅是极少数城市的“专利”,在全球化的背景下,所有城市都面临激烈的国际竞争,不少城市都有走国际化发展道路的需要和可能。自贡市的自身条件决定了它不可能成为纽约、东京等全球性的国际化大城市;但是可以针对自己的实际情况,走有特色的国际化发展之路,努力建设国际化的区域中心城市。具体来说,笔者以为可以从以下几个方面提高自身国际化的水平。

1. 绿色技术与外向型经济的大发展

目前,世界范围内、中国范围内都在进行产业结构的大调整。城市要想进一步提高国际化程度、获得更大的发展空间,也必须进行产业结构的调整,实现产业的

升级和功能的外向化。有专家指出,21世纪将是“生态循环型绿色城市经济”的世纪⁹。绿色技术、绿色经济的发展,不仅造福市民而且惠及子孙后代,能够为城市长远的发展预留环境容量。在水环境容量等十分缺乏的自贡市,绿色技术的发展和运用尤其具有特殊的意义。国外一些城市在提倡高效节能、绿色环保上已走在了前面。比如,美国在自己的《国家运输科技发展战略》中就规定其交通科技发展的“特点是智能性的,性质是环境友善的”,物流企业为此运用了诸多绿色的先进技术,比如电子数据交换(EDI)、准时制生产(JIT)等¹⁰。此外,要参与到国际分工合作中,加快城市的发展步伐,建立起外向型的经济也是必不可少的。当前,我国处于一个产业转移的关键阶段,由于人工成本等问题,不少产业正逐步从沿海地区向内地转移。自贡市应该抓住这个有利时机,积极承接、引进有助于自贡市经济发展的绿色产业和技术,实现城市的可持续发展。

2. 大力发展旅游业和服务业

前面已经提到,自贡市有丰富的自然资源和人文资源,旅游景点众多,且一些景点和民俗活动在国际上具有较高的知名度,比如:自贡恐龙博物馆、自贡市盐业博物馆、自贡国际恐龙灯会等。而且,除了一般类型的旅游资源,该市还有较好的“红色”旅游资源,比如江姐故居、吴玉章故居等。自贡市自古人杰地灵,有深厚的人文底蕴,市政府也提出了建设“人文自贡”的目标。在今后的发展中,若能将自然、人文等旅游资源合理整合,大力宣传,同时积极规范旅游市场,促进自贡旅游业及相关服务业的大发展,吸引更多的国内外游客到自贡观光游览,不仅能增加城市的收入,促进第三产业的发展,还能加强对外交流,有助于提高自贡市的国际化程度。需要指出:尽管自贡市要大力发展旅游业及其相关服务业,但是同时也要从国外城市的发展进程中吸取经验,避免旅游业的过度发展对城市造成伤害。比如,被誉为“水上之都”的世界著名旅游城市威尼斯,由于旅游业的过度发展,家庭旅馆的数量三年间从59家激增到455家,使得该地的商铺、学校和住家都急剧萎缩,居民从16万减至5万多人¹¹。旅游业的过度发展,不仅影响了威尼斯的城市景观,更破坏了威尼斯沉浸几个世纪的人文气息,不利于城市的可持续发展。

3. 以人为本,提高人口素质

城市要发展为国际化的大城市,科技创新是其中的重要因素。一般来说,国际化城市的标准为:科技进

步对经济增长的贡献率要达到55%。而城市要想提高科技进步对经济增长的贡献率,最终必须依靠生产力中最活跃的因素“人”的努力来实现。而且,从国外城市发展理论来看,受到众多发达国家推崇的是建设“知识城市”理论。该理论认为今日之城市应该以知识为基础发展,走知识城市的道路¹²。因此,大力发展教育事业,培养高素质的人才,提高人口的综合素质,同时,积极引进具有国际视野的高端人才,就是非常关键的了。川南地区唯一的一所多科性高等院校和一批全国性科研院所地处自贡。这些都是可以充分利用的人才资源库。如能对它们给予适当的政策措施,大力扶持,促进产学研的深度合作,帮助其不断发展壮大,将对自贡市的科技进步、对自贡市的经济增长起到显著的作用。同时,自贡市若在可能的范围内,为从外部引进的人才提供更好的生活和工作条件,为他们实现自己事业上的抱负提供更好的条件,会增强城市对优秀人才的吸引力。此外,除了培养和引入高端人才并为他们创造良好的工作和生活条件外,大力发展职业教育、提高普通劳动者的素质也是提高人口素质的重要环节。在这方面,或许美国的社区教育能够对我们有所启示。美国的社区教育主要为成人更新知识和学习新技能提供机会,课程设置灵活,收费低廉,能切实提高普通劳动者的技能,对城市的发展很有益处¹³。自贡市应该大力发展成人职业教育,提高广大劳动者的素质,促进国际化区域中心城市的建设。

4. 优化城市布局,注重公众参与

国外城市发展经验表明,在城市的建设过程中,布局问题是十分重要的。国外很多大城市都出现过城市中心地区白天人来人往,而到了晚上却空无一人,犹如一座“死城”的境况。为改变这种状况,不少城市都采取了有力的措施。比如:巴黎就制定了自己的规划,希望集中力量发展欧洲级轴心(巴黎市区、拉德芳斯、华西、马恩河谷新镇),城市与工业再开发轴心(圣德尼斯平原、布劳涅的原雷诺卡町等原工业区)和外围农村地区的新镇、中等城市以及它们自己的小城镇体系¹⁴。而城市布局的多中心化不仅是巴黎,也是当前城市发展的一个趋势。自贡市应规划建立多中心化的城市布局,以利于城市资源的充分利用和城市环境的保护。同时,国外所使用的城市限制政策,有利于城市的合理规划,为未来发展预留空间,也是自贡城市发展可以借鉴的经验之一。城市限制政策作为调控城市空间增长模式的工具,主要是禁止在划定边界外进行城市开发,已达到

高效利用公共设施,实现和谐生态布局的目的。比如美国的圣地亚哥就采用了“层次体系结构”,将城市分为城市化层、规划城市化层和城市储备层,并通过政府的政策,将城市开发集中到规划城市化层^[1]。此外,我国正处于城市剧烈变化时期,这就使公众参与城市规划愈显迫切。借鉴国外城市发展经验,让公众参与到城市规划中,对自贡市来说也是非常重要的。从上世纪60年代起,国外发达国家的城市规划过程中就开始了公众参与,并形成了一套比较完善的参与体制,可供自贡市参考与借鉴。比如德国城市规划中的公众参与就分为方案确定前的参与阶段和方案确定后针对规划方案提出具体意见的参与阶段^[2]。

四、结束语

21世纪是城市大规模发展的时代,随着全球经济一体化和信息化进程,世界各国和地区之间的联系越来越广泛,城市的政治、经济和文化等活动必然广泛国际化。城市如果要在新的国际化分工体系中占据有利位置,城市建设发展的国际化已经成为衡量城市生存状况的必然要求。自贡市在这个新的历史条件下,城市发展面临着新的机遇。无论是自贡市的自身城市建设条件,还是政府一系列的政策支持,都为自贡市今后建设国际化的区域中心城市创造了很好的条件。通过不断努力,自贡市必将建设成为有特色的国际化区域中心城市,全面提高城市建设和人民生活水平。

参考文献:

[1] 唐振华,杨基材.对西部区域性中心城市优先发展的战略

思考[J].市场经济研究,2002,(1):30.

- [2] 黄雪英,刘叶霜.打造区域教育高地 擂响战鼓,雷洪金张林祥讲话[EB/OL].(2011-07-13)[2011-09-09].<http://www.zg.cn/news/a/20110713/16323.html>.
- [3] 李培祥.青岛国际化大城市发展的理性思考[J].青岛大学师范学院学报,2004,(3):108-109.
- [4] 彭兴业.经济全球化与首都北京的国际化发展战略[J].国家行政学院学报,2001,(1):23.
- [5] 张鸿雁.国际性城市社会发展的特点与模式——兼论上海城市发展战略模式的选择[J].探索与争鸣,2003,(7):37.
- [6] 绿色物流在国外的的发展及我国的差距[EB/OL].(2010-03-16)[2011-09-11].<http://www.hzsm.gov.cn/dynamic/InfoList.asp?BcgID=196&IciID=20710>.
- [7] 范云芳.国外城市中心区发展模式及对西安的启示[J].新西部,2009,(4):226-227.
- [8] 王志章,赵贞,谭霞.从田园城市到知识城市——国外城市发展理论管窥[J].城市发展研究,2010,(8):28.
- [9] 杨奇美,宋艳.美国社区教育对经济转型城市职业教育发展的启示——以浙江省舟山市为例[J].湖北广播电视大学学报,2009,(9):19-20.
- [10] 面向新世纪的选择——当前国外大城市发展战略趋向[EB/OL].(2008-03-28)[2011-09-12].<http://blog.163.com/dengshaohua180@126/blog/static/118204382008228105113809/>.
- [11] 张振龙,于森.国外城市限制政策的模式及其对城市发展的影响[J].现代城市研究,2010,(1):63.
- [12] 罗问,孙斌栋.国外城市规划中公众参与的经验及启示[J].上海城市规划,2010,(6):59.

责任编辑:梁雁

A Consideration on Zigong: the Construction of an Internationalized Regional Center City

— a case study on Zigong City

TANG Jian-he, CHEN Qi

(School of Foreign Languages, Sichuan University of Science & Engineering, Zigong 643000, China)

Abstract: Globalization makes the world become an indivisible whole more and more. It is one of the strong trends and motives in the urban development in the 21st century. On the background of its conditions and the construction for a big city, the thesis points out that Zigong, in order to establish a characteristic international regional center city, should strengthen the development of green technology, export-oriented economy, tourism and services, and raise population quality and optimize the urban layout continuously.

Key words: internationalization; regional center city; Zigong City